

CÓMO GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DE LAS PLATAFORMAS NACIONALES SOBRE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA

La eficacia y sostenibilidad de las plataformas nacionales sobre la diversidad biológica (PNB) dependen de cómo se perciba su credibilidad, relevancia y legimitidad.

01

GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DE LAS PNB A TRAVÉS DE UNA FINANCIACIÓN A LARGO PLAZO

1.1 PLAN DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

Para reducir el riesgo de que los recursos financieros sean un factor que limite las operaciones centrales sostenidas, las PNB deben tratar de diversificar sus fuentes de financiación. Es esencial que haya un equilibrio entre fondos ilimitados y dedicados, con un modelo híbrido que involucre a varias entidades para mantener la independencia (credibilidad), la flexibilidad y la sostenibilidad. Se debe tratar de conseguir financiación discrecional, lo que permite una mayor libertad en la designación de su uso (p. ej. para mantener las capacidades básicas a través del personal y las instalaciones) y cierta flexibilidad para responder (rápidamente) a las prioridades de políticas o situaciones de crisis emergentes. Acogerse a una institución anfitriona y tener un mandato pueden facilitar un aporte mínimo de fondos discrecionales.



La PNB de México ha funcionado durante aproximadamente treinta años y esta larga duración se atribuye parcialmente a unas disposiciones de financiación híbrida con el gobierno federal mexicano (para las funciones principales) y asociaciones con otras organizaciones (para proyectos especiales). Subcontrata a sus socios actividades importantes que hacen un uso intensivo de los recursos (p. ej., organizar colecciones biológicas) y, a su vez, dan apoyo a los comunicados de esos socios para aumentar la visibilidad de su labor (Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad - CONABIO).

2.1 OBJETIVOS PERTINENTES PARA LA SOCIEDAD

Es importante que los objetivos de las PNB sean pertinentes para la sociedad en la que trabajan. Esto puede hacerse siguiendo las prioridades sociales o temas emergentes que todavía no hayan sido reconocidos de forma generalizada por la sociedad. Unos objetivos de PNB alineados con las agendas establecidas ofrecen estabilidad, simplifican la planificación estratégica y atraen una financiación constante.



El Centro de Biodiversidad Nacional de Sudáfrica ha vuelto a priorizar sus funciones para abordar las necesidades nacionales urgentes con el objetivo de estimular la economía tras la pandemia del COVID-19. Por eso, la plataforma invirtió rápidamente en el tema de la bioeconomía (Centro de la IPBES Nacional de Sudáfrica).

Invertir en temas emergentes puede posicionar estratégicamente a las PNB para lograr sostenibilidad a largo plazo, especialmente si el tema se convierte en un asunto central para las futuras necesidades políticas. Las herramientas de exploración de horizontes y planificación de escenarios pueden ayudar a identificar futuros posibles y a elaborar unas estrategias flexibles que puedan funcionar con distintos resultados (Lieberman y Montgomery 1988; Ramírez y Wilkinson 2016; Reed et al. 2013). Más tarde, las ideas pueden examinarse junto con los responsables de las políticas, asesores y otras partes interesadas (p. ej. ONG, grupos de expertos) para estudiar las posibles direcciones que pueden seguir las políticas.



Inicialmente, Bélgica estableció sus comunidades de prácticas y actividades de apoyo a las políticas alrededor de unos problemas emergentes que ahora han evolucionado hasta llegar a ser pertinentes y generalizados. En particular, comenzó a trabajar en 2006 sobre las especies exóticas invasoras, cuando el problema todavía era relativamente desconocido y no se encontraba en el radar de las políticas belgas. Cuando el Reglamento sobre especies exóticas invasoras de la Unión Europea entró en vigor en 2015, la respuesta de Bélgica fue notablemente sólida, debido en su mayor parte al trabajo preliminar ya realizado por la PNB. Esta previsión para crear su propio espacio y su eventual indispensabilidad aseguró a la PNB un acuerdo de cooperación formal con las autoridades regionales.

2.2 VISIÓN CLARA, ACCESIBLE Y CONVINCENTE

La PNB necesita definir claramente su propósito y alcance para ayudar a las partes interesadas a comprender el valor que aporta a la toma de decisiones. Esto ayuda a aumentar las oportunidades de garantizar un mandato u otra forma de aprobación o reconocimiento oficial (Hove 2007). Las PNB también pueden tener unas visiones que van evolucionando según se ajustan al cambio de sus objetivos.



Sudáfrica hace hincapié en la necesidad de elaborar unas «propuestas de valor» para toda la «cadena de valor» de las partes interesadas que podrían beneficiarse de la labor de las PNB: científicos emergentes, funcionarios gubernamentales y los principales tomadores de decisiones (Centro de la IPBES Nacional de Sudáfrica).

2.3 PARTICIPAR EN REDES Y PLATAFORMAS GLOBALES

Participar en plataformas globales como las IPBES puede mejorar la sostenibilidad de las PNB conectándolas con las organizaciones e instituciones que respaldan a las plataformas y redes nacionales y subregionales existentes. Esta colaboración fortalece las capacidades nacionales, mejora el involucramiento de partes interesadas a niveles local, regional y global, además de proporcionar un espacio en línea para el intercambio de información y la creación mutua de capacidad.

Estos modelos pueden ir de una red informal de expertos a un equipo de proyecto dedicado dentro de una organización más amplia, o incluso una entidad independiente con aprobación política oficial. Las estructuras de gobernanza se refieren a comités directivos, consejos asesores, comunidades de prácticas y personal operativo básico.

3.1 MANDATO POLÍTICO

Las PNB pueden lograr la sostenibilidad a través de aprobaciones y mandatos oficiales. Estas aprobaciones suelen conllevar la financiación discrecional esencial para su funcionamiento básico. Unos consejos asesores que incluyan a representantes de varios partidos políticos pueden determinar la legitimidad con distintos gobiernos (Bertelli y Wenger 2009). Otra estrategia eficaz es centrarse en objetivos políticos a largo plazo que cuenten con un amplio apoyo, como el cambio climático, la educación, la salud pública o los objetivos de desarrollo sostenibles, que seguirán siendo pertinentes incluso cuando cambien las prioridades políticas a corto plazo (Rafferty y Griffin 2004).



La PNB de Sudáfrica se fundó como una inversión nacional que respondía a obligaciones internacionales, particularmente en relación con el establecimiento de la Plataforma intergubernamental científico-normativa sobre diversidad biológica y servicios de los ecosistemas (IPBES). Proporciona servicios analíticos y consultivos a las agencias gubernamentales sobre problemas pertinentes a las obligaciones de Sudáfrica bajo acuerdos medioambientales multilaterales (Centro de la IPBES Nacional de Sudáfrica).

3.2 MODELOS INSTITUCIONALES EXISTENTES

Integrar la PNB en unas instituciones estables ya existentes es una buena estrategia para la sostenibilidad. Tales estructuras deberían idealmente disponer de una base firme con sólidas redes de partes interesadas para acceder a las infraestructuras y respaldar las actividades de las PNB.



Dinamarca tiene un mandato del Ministerio de Medio Ambiente y Alimentación y cinco universidades danesas. Su grupo de coordinación está formado por representantes de estas organizaciones, por lo que existe una interacción entre política y ciencia. Se benefician de poder acceder a cualquier científico dentro de las cinco universidades anfitrionas (IPBES Dinamarca).

3.3 APROVECHAR EL VALOR PLENO DE LA DIVERSIDAD EN LOS ORGANISMOS DE GOBERNANZA DE LAS PNB

Incorporar diversas partes interesadas a través de varios sectores en los organismos de gobernanza de las PNB (p. ej., comité directivo, consejo asesor) tiene un efecto doble sobre la sostenibilidad. En primer lugar, genera legitimidad, algo crucial para adquirir información estratégica y llegar a foros de difícil acceso en distintos sectores. Esto, a su vez, aumenta la influencia e impacto de las PNB. (Reed et al. 2018; Van den Hove 2007). En segundo lugar, esta inclusividad amplía el alcance de las PNB a varias oportunidades sectoriales, lo que puede ofrecer recursos como conocimientos, financiación, datos, así como productos y servicios en especie.



Francia indica que disponer de una sólida red de personas implicadas ayuda a las PNB a cumplir sus distintos objetivos y funciones. Esto se aprovecha especialmente al acogerse a una institución anfitriona más grande (Fundación Francesa para Investigación sobre Biodiversidad), que trabaje también en la interfaz entre ciencia y política, y disponga de un consejo asesor de partes interesadas (formado por representantes de más de 200 instituciones) (Comité Francés para IPBES).

Los procesos institucionales forman el marco de las prácticas que emplea una PNB para ejecutar su plan estratégico y lograr sus objetivos.

4.1 UN ROBUSTO PLAN DE GESTIÓN FINANCIERA Y ESTRATÉGICA

Elaborar, ejecutar y revisar periódicamente un plan estratégico a medio y largo plazo es el método más proactivo de alcanzar la sostenibilidad. Esto incluye enunciar unas estrategias específicas y oportunas, así como las actividades vinculadas para alcanzar unos objetivos claramente definidos, determinar las incertidumbres y riesgos que necesitan abordarse y los recursos necesarios para su ejecución. Un plan bien elaborado garantiza que todos los elementos de la labor de la PNB funcionen de forma sinérgica.



Nigeria planifica sus programas y proyectos aproximadamente cuatro meses antes de que sea necesario involucrarse con el gobierno o asegurar su apoyo, para colaborar en los procedimientos administrativos y los ciclos de las políticas de las agencias gubernamentales (Plataforma Nigeriana sobre Servicios de Biodiversidad y Ecosistemas).

4.2 INVOLUCRAMIENTO ITERATIVO DURANTE TODO EL CICLO DE VIDA DE LAS ACTIVIDADES DE LAS PNB

La PNB debe adoptar un enfoque de cocreación (codiseño y coejecución) durante todo el ciclo de vida de sus proyectos. Esto exige un diálogo abierto continuo con las partes interesadas que, por ejemplo, fueron consultadas durante el diseño del proyecto o que aportaron datos o expresaron su voluntad de recibir, aprender y adaptar apropiadamente los comentarios recibidos. Este proceso de aprendizaje social genera confianza, asegura que la labor de la PNB siga siendo pertinente para la toma de decisiones y, por lo tanto, más probable que sea adoptada en los contextos de las políticas. Para mejorar la eficacia del involucramiento iterativo, un ejercicio de asignación de partes interesadas (p. ej., categorización según la influencia, el interés y el impacto del proyecto) ayuda a priorizar la designación de recursos para las labores de involucramiento.

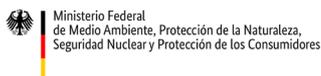


Suiza llevó a cabo ejercicios de asignación de partes interesadas para centrar su labor en aquellas que tengan una mayor influencia en la integración de la biodiversidad, cuyas actividades tengan un gran impacto sobre la biodiversidad, las que tengan una forma distinta de ver el mundo y diferentes sistemas de valores, y las que todavía no hayan participado en los procesos de SPPI (Interfaz ciencia-política-práctica) (Foro Suizo de Biodiversidad).

4.3 COCREACIÓN DE PRODUCTOS TANGIBLES CON LAS PARTES INTERESADAS

A fin de examinar y priorizar ideas para los productos, la PNB puede aprovechar las perspectivas de sus grupos internos de partes interesadas (p. ej., consejo asesor, comité directivo) para entender qué se necesita en un sector concreto, quién podrían ser los posibles clientes, codiseñar y poner a prueba las primeras iteraciones de los productos y practicar argumentos de ventas. Por este motivo, resulta útil disponer de partes interesadas multisectoriales integradas dentro de las estructuras de gobernanza de las PNB (ver Estructuras Institucionales). Además, las PNB deben pensar en tener un plan de «legado y acceso» (integrado dentro de su plan estratégico) que respalde la continuidad y el progreso al garantizar que se puedan aprovechar de forma cumulativa los productos de anteriores proyectos (Cash et al. 2003). Los proyectos, tanto en curso como futuros, se benefician de esta sólida base de conocimientos y las lecciones contextuales aprendidas.

Fomentado por:



En asociación con:

